

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
общественного совета по осуществлению
оценки эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
Парфеньевского муниципального округа
от «27» марта 2024 года № 1

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности администрации Парфеньевского муниципального округа
требованиям антимонопольного законодательства за 2023 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением губернатора Костромской области «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области», администрацией Парфеньевского муниципального округа принято постановление от 15 марта 2022г. № 118 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Парфеньевского муниципального округа».

«Антимонопольный комплаенс» -это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения. Представляет собой элемент системы управления рисками, разработанный в целях предотвращения наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Разработаны карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков), план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков, методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Парфеньевского муниципального округа на 2023 год.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики, имущественных и земельных отношений осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за 2023 год, по результатам которых проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального округа (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях их общественного обсуждения и приема предложений и замечаний от физических и юридических лиц.

Замечания и предложения от организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по проектам нормативно-правовых актов администрации Парфеньевского муниципального округа за 2023 год не поступили.

Анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Парфеньевского муниципального округа показал, что в 2023 году были выявлены следующие факты нарушения антимонопольного законодательства:

1) В Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области от Прокуратуры Костромской области поступили результаты проверки соблюдения требований законодательства о распоряжении муниципальным имуществом, о концессионных соглашениях, по результатам которой в действиях администрации Парфеньевского муниципального округа установлены признаки нарушения ч.1ст.13 ФЗ «О концессионных соглашениях» и ст. 17 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции».

В ходе проверки установлено, что между администрацией округа и ООО «Водоканалсервис» заключен договор аренды муниципального имущества от 01.07.2022 № 02-3/593(2022). Согласно договора аренды арендодатель передает, арендатор принимает во временное пользование муниципальное имущество - объекты водоснабжения, введенное в эксплуатацию до момента заключения указанного договора в период 1968-2000 годах, т.е. муниципальное имущество передается в аренду с нарушением требований, предусмотренных ФЗ от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении», ФЗ от 21.07.2005 № 155 «О концессионных соглашениях», что привело к недопущению конкуренции. Во исполнении ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ноябре 2023г. администрацией Парфеньевского муниципального округа на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещена конкурсная документация по заключению концессионного соглашения объектов водоснабжения на территории Парфеньевского муниципального округа. По итогам прошедшей процедуры заявители отсутствовали. Администрацией внесены изменения в концессионное соглашение, проект данного соглашения прошел согласование с департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК, конкурсные процедуры будут осуществлены в 2024г.

2) Контрольно – счетным органом Парфеньевского муниципального округа проверены:
- отчет об исполнении бюджета Парфеньевского муниципального округа за 9 месяцев 2023 года. В ходе проверки установлено соответствие нормам действующего бюджетного законодательства и отражает соблюдение основных принципов бюджетной системы РФ;

- использование бюджетных средств на финансирование муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта». По результатам проверки рекомендовано усилить финансовый контроль за соблюдением требований в сфере закупок в соответствии положений ст.99 и ст.100 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44 –ФЗ.

3) В связи с поступившими жалобами от участников открытого электронного аукциона, инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской и Костромской областям по контролю в сфере закупок были проведены 4 внеплановые проверки администрации Парфеньевского муниципального округа.

По итогам проверок в действиях Заказчика были обнаружены нарушения законодательства в сфере закупок. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской и Костромской областям были возбуждены три административных дела по

факту выявленных нарушений. По окончании рассмотрения по 2-м делам было вынесено решение о предупреждении, по 3-му делу назначен штраф в сумме 15,0 тыс.руб.

4) Органом внутреннего муниципального финансового контроля Парфеньевского муниципального округа в 2023 году осуществлялся контроль в финансово-бюджетной сфере в соответствии с полномочиями, определенными статьей 269.2 «Бюджетного Кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ, частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проведено 9 плановых контрольных мероприятий в сфере финансового контроля и 7 проверок в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проведения контрольных мероприятий были выявлены нарушения, выраженные в несоблюдении требований:

- порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Парфеньевского муниципального округа, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации, утверждённый постановлением администрации Парфеньевского муниципального округа от «23» декабря 2021 г. № 21;

- п. 4 и 7 ст. 9; п. 1 ст. 10 Федерального закона от №402-ФЗ;

- методических указаний по инвентаризации имущества финансовых обязательств, утверждённых Приказом Минфина России от 13.06.1995г. №49;

- ч.2 ст.34, ч.13.1 ст. 34, ч.1 ст. 23, ч. 7 ст. 34, ч.1 ст.95, ч.1 ст.103 Федерального закона № 44 – ФЗ

- п1. ст.432 ГК РФ.

В отчетном периоде в контрольный орган в сфере закупок поступило одно обращение о согласовании возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). На основании поступившего обращения проведена одна внеплановая проверка.

Руководителям объектов контроля направлены 3 представления и 4 предписания содержащие требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в актах по результатам контрольных мероприятий для принятия мер по их устранению и недопущению в дальнейшей работе, с конкретными сроками принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

Все объекты (субъекты) контроля представили информацию об устранении выявленных проверками нарушений в установленные сроки.

Постоянно проводится подготовка и осуществляется контроль закупочной документации на стадии «подготовки извещений» и «размещение закупочной документации». При размещении извещений закупок используется независимый регистратор действий пользователя в ЕИС исключая нарушения в закупочной деятельности.

5) Юристом администрации Парфеньевского муниципального округа подготовлено 19 заключений правовых экспертиз муниципальных правовых актов, из них 9 экспертиз НПА разработаны без замечаний, в 10 НПА рекомендовано внести изменения, в том числе изменения в НПА, которые касаются предпринимательской деятельности.

б) Отделом по организационной работе и делопроизводству, кадровой работе и информатизации администрации Парфеньевского муниципального округа Костромской области в 2023 году осуществлены следующие мероприятия:

- проведено 3 заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Парфеньевского муниципального округа Костромской области и урегулированию конфликта интересов по фактам недостоверности предоставляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера муниципальными служащими, в ходе которых установлено 6 фактов предоставления недостоверной информации муниципальными служащими и привлечено к дисциплинарному взысканию 5 человек.

-оформлено на муниципальную службу и ознакомлены с условиями труда, в том числе ограничениями и запретами, 6 человек;

-организовано обучение по программе «Противодействие коррупции» 12 муниципальных служащих, в том числе лиц, замещающих муниципальные должности.

На официальном сайте администрации Парфеньевского муниципального округа размещаются все рабочие документы, перечни и заключения.

Меры по устранению нарушений:

- проводить внутренний финансовый аудит подведомственных учреждений на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- регулярно проводить повышение квалификации должностных лиц, отвечающих за закупочную деятельность;

- должностным лицам администрации округа обеспечить обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства;

- управляющему делами, главному специалисту по кадровой работе, при принятии на работу, проводить консультирование работников по вопросам, связанным с соблюдением антикоррупционного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Меры, принимаемые администрацией по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства рекомендованы к применению в дальнейшей работе.

Глава администрации

Н.Ю. Соколова